

Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales
Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales

“Estudio de las políticas de integración territorial entre Argentina y Chile durante el periodo 2008 – 2015”



Alumna: Ana Clara Petrelli

Fecha de entrega: 08/ 03 /2018

Índice

Introducción	1
Objetivos	4
Metodología	5
Marco teórico	8
<i>Estado del Arte</i>	9
<i>Conceptos, Paradigmas y Aproximaciones Teóricas</i>	14
<i>Antecedentes y contexto político</i>	27
Análisis	33
<i>En búsqueda de los Modelos Deseados del periodo 2008 - 2015</i>	33
<i>Obras de Integración físico – territorial del periodo</i>	49
<i>Influencia en el diálogo político entre Argentina y Chile</i>	53
Conclusiones generales y balance	62

Estudio de las políticas de integración territorial entre Argentina y Chile durante el periodo 2008 – 2015

Introducción

Durante muchos años, las relaciones entre Argentina y Chile en materia territorial fueron conflictivas ya que muchos espacios geográficos estuvieron en disputa por largos años, y con movimientos de tropas que amenazaban con una guerra fratricida en varias oportunidades históricas.

El último ejemplo, reside en el conflicto que se mantuvo con el país vecino en torno al Canal de Beagle. En este conflicto, se disputaba la soberanía de las estratégicas islas al sur del Canal de Beagle.

Debido a este conflicto largamente irresuelto, en 1984, en el Vaticano los cancilleres Dante Caputo (Argentina) y Jaime del Valle (Chile) firmaron la Declaración Conjunta de Paz y Amistad. Esta declaración es un antecedente de suma importancia entre los países ya que terminó con la tensión existente referida a los límites territoriales y ha servido para estructurar la relación bilateral en las últimas décadas.

A fin de afianzar y consolidar las relaciones entre los países mencionados, en el 2009 se firmó el Tratado de Maipú. El mismo se considera un hito en la integración bilateral entre estos países.

Tal como lo indica el Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, "El Tratado de Maipú, complementario al Tratado de Paz y Amistad de 1984, es el reflejo del progreso alcanzado en las relaciones bilaterales y los logros obtenidos en todas las áreas de interés común" (Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Chile, 1984)

Cabe destacar que junto con el tratado se han aprobado tres Protocolos Complementarios; los mismos refieren a "Túnel de Baja Altura-Ferrocarril Trasandino Central", "Túnel Internacional Paso Agua Negra" y "Adopción de un Acuerdo General sobre Libre Circulación de Personas".

De esta forma, es propicio enfatizar que la integración se continuaría construyendo en diversas áreas¹ y niveles (nacional, provincial y local), lo que permite realzar la importancia de más de 30 mecanismos de integración bilateral. Esto demuestra que se trata de un tema de actualidad y en pleno desarrollo.

El proceso de integración² implica negociaciones internacionales y planificaciones estratégicas³ compartidas de las obras públicas con incidencia en áreas de frontera. Tal proceso de planificación estratégica contiene en sí mismo la posibilidad de albergar acuerdos y a su vez, ser un proceso de planificación flexible; lo cual lo muestra adecuado a las diversas necesidades y tiempos políticos.

La elección metodológica que ambos países⁴ han realizado por la planificación estratégica, luce correcta tanto en relación con la técnica de planeamiento como para la adecuación a las realidades de cada país, lo cual conlleva una renegociación constante de detalle para continuar los lineamientos estratégicos y acceder al modelo deseado.

En el marco de tal flexibilidad metodológica, el análisis de la correlación entre lo planificado y las obras realizadas, en curso, imprevistas u omitidas, abre un espacio de reflexión sobre el devenir de la relación entre Argentina y Chile.

Cabe destacar que la elección del tema se encuadra en el marco institucional de integración bilateral que se ha dado entre Argentina y Chile, aportando con esta investigación información relevante sobre las flexibilidades que ha tenido que encarar la planificación estratégica de integración territorial.

Históricamente, las relaciones entre los países se intensificaron debido al Acuerdo de Paz y Amistad (1984). Este fue ratificado mediante el Tratado de Maipú (2010) junto con los acuerdos y protocolos complementarios

En este contexto político se desarrollaron distintos mecanismos de integración, en los cuales se logran los acuerdos políticos necesarios para toda planificación

¹ Si bien en el presente trabajo se estudiará solo la integración física, resulta importante mencionar que la integración también se ha dado en otros ámbitos tales como; comercial, económico, sanitario, educativo, etc.

² Más adelante se especificara la definición de integración.

³ El concepto de planificación estratégica se explicara en el apartado correspondiente al Marco Teórico.

⁴ Refiere al nivel del gobierno nacional.

estratégica, atento a su necesidad de acordar diagnóstico, modelos deseados, lineamientos y modificaciones sobrevinientes. Estos espacios institucionales son:

- Comités de Integración
- Grupo Técnico Mixto de Infraestructura
- Comisión Binacional "Cristo Redentor"

En este sentido, también se han acordado y desarrollado ciertos estudios e informes de gran relevancia, entre ellos se puede destacar;

- Estudio Binacional de Optimización de la Conectividad Territorial Argentina – Chile
- Estudio Binacional de Optimización del Paso de Frontera Sistema Cristo Redentor
- Programa Pehuenche

Es propicio destacar que todos estos procesos se han logrado gracias a las negociaciones sobre facilitación fronteriza en sincronización con la planificación estratégica nacional de cada país.

No obstante, la existencia de material de planificación que muestran los escenarios deseados y las obras de integración que se han realizado, se carece en la actualidad de un trabajo de relevación sistematizada. Trabajo que una vez concluido puede ser de utilidad para posteriores investigaciones, que analicen con detalle las causas de los tiempos adoptados, y los cambios que sobrevinieron en esta metodología de planeación flexible. Asimismo, la metodología utilizada para la evaluación de planificación estratégica, resulta novedosa y factible de aplicación a distintas escalas.

Además, la elección de corte temporal reside en la importancia que cobro esta temática a partir del 2008 con la elaboración de los modelos deseados.

Por estas razones, el corte temporal 2008-2015 se considera un periodo revelador de los avances de la integración.

De este análisis surge la pregunta de investigación, ¿Qué avances existen entre Argentina y Chile en relación a los modelos deseados y el proceso de implementación de las obras de integración física 2008-2015?

Objetivos

Según Horacio Chitarroni (2008), los objetivos refieren a lo que se espera conocer. Los mismos pueden dividirse en generales y particulares. Los primeros buscan reflejar un conocimiento más general, mientras que los segundos “son aquellos que hay que concretar previa y efectivamente para lograr los generales en los que los primeros deberían estar contenidos” (Chitarroni, 2008).

A fin de lograr responder la mencionada pregunta, en el presente trabajo se detalla como objetivo general, analizar las diferencias entre los modelos deseados y las obras de integración físico - territorial realizadas entre Argentina y Chile durante el 2008-2015.

Posteriormente, se determinaron los objetivos particulares que guiaran la investigación, los mismos se detallan a continuación;

- a- Analizar los modelos deseados que tuvieron las planificaciones estratégicas de ese periodo.
- b- Describir las obras de integración físico - territorial realizadas durante ese periodo.
- c- Indagar acerca de cómo los proyectos de integración física condicionaron/influyeron el diálogo político entre Argentina y Chile.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Metodología

La metodología que se utilizará es cualitativa⁵. La misma consistirá en un diseño de carácter descriptiva, atento a que busca relevar documentación sobre obras publicas binacionales realizadas y no realizadas. Para la determinación del diseño se utilizó el abordaje de Chitarroni (2008) en el cual destaca que describir conlleva precisión al momento de plantear los aspectos relevantes de la temática. Este tipo de diseño exigirá saber que preguntar y que observar (Chitarroni, 2008). Adicionalmente, el mismo autor entiende que el diseño es “un conjunto de decisiones articuladas respecto del modo de obtener, procesar y analizar información” (Chitarroni, 2008).

Asimismo, se analizarán fuentes de información secundarias⁶ tales como; información oficial de los Estados, actas de los comités de frontera, análisis de bibliografía y documentación elaborada por otros autores. Los mismos se abordarán más adelante.

El objeto de estudio serán las obras públicas binacionales e indicará como la integración física impactó en el diálogo político binacional.

Por esto, se partirá de las dimensiones de análisis que surgen del proceso secuencias de políticas públicas destacado en la obra de Estevez y Esper (2008), las cuales son:

- a- Si la obra ha entrado en la agenda de discusión bilateral.
- b- Si se logró un acuerdo de realización.
- c- Si el acuerdo se implementó en un acto administrativo operativo (p.e. llamado a licitación).
- d- Si la obra se encuentra en ejecución o ejecutada
- e- Si la misma ha recibido evaluaciones posteriores.

En su el trabajo de Horacio Chitarroni (Chitarroni, 2008) entiende que uno de los conceptos más importantes en las investigaciones refieren a la operacionalización

⁵ Según Horacio Chitarroni, se entiende que el enfoque cualitativo apelará a herramientas de carácter cualitativas. Entre las mismas se encuentran, análisis de contenidos aplicados a un número limitado de casos, observación participante, entre otros (Chitarroni, 2008).

⁶ Refiere a la que la información ya fue generada y la misma se encuentra disponible para su relevamiento (Chitarroni, 2008).